



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МЦЕНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 января 2026 г.
г. Мценск

№ 32

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Мценском районе Орловской области

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», в целях выполнения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Мценского района от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, администрация Мценского района п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в Мценском районе Орловской области, согласно приложению.

2. Считать утратившим силу Постановление администрации Мценского района от 20.12.2016 № 336 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Мценском районе Орловской области».

3. Настоящее постановление разместить:

3.1. МАУ Мценского района «Редакция «Вестник Мценского района» (Ю. М. Артемова) опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «Вестник Мценского района»;

3.2. Общему отделу администрации Мценского района (Т. Е. Артамонова) опубликовать на официальном сайте администрации Мценского района.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы Мценского района Е. С. Еремину.

Глава Мценского района



Е. А. Ерохина

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и ведении гражданской обороны в Мценском районе
Орловской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в Мценском районе Орловской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также мероприятия по гражданской обороне в мирное время, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время на территории Мценского района Орловской области.

1.2. Гражданская оборона организуется и ведется на всей территории Мценского района на муниципальном уровне и в организациях в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, распорядительными документами главы Мценского района и настоящим Положением.

1.3. Администрация Мценского района и организации, находящиеся в пределах административных границ Мценского района создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

2. 2. Руководство гражданской обороной на территории Мценского района Орловской области и его организационная структура.

2.1. Руководство гражданской обороной на территории Мценского района осуществляет глава Мценского района, а в организациях - их руководители.

Глава Мценского района и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

2.2. В целях организации и ведения гражданской обороны глава Мценского района издает правовые акты, принятые в пределах компетенции, которые обязательны для исполнения.

2.3. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в Мценском районе Орловской области, являются:

1) отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района;

2) структурные подразделения (работники) организаций и учреждений, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

2.4. Администрация Мценского района и организации осуществляют комплектование (назначение) структурного подразделения (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

2.5. Руководитель структурного подразделения и работники по гражданской обороне подчиняются непосредственно главе Мценского района, руководителю организации.

2.6. По решению администрации Мценского района (организаций) могут создаваться спасательные службы (инженерная, и (или) коммунально-техническая, и (или) оповещения и связи, и (или) защиты культурных ценностей и архивных документов, и (или) медицинская, и (или) автотранспортная, и (или) торговли и общественного питания, и (или) срочного захоронения, и (или) охраны общественного порядка, и (или) защиты животных и растений, и (или) противопожарная), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательной службы Мценского района (организации) входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне в мирное время, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время.

2.7. Вид и количество спасательных служб гражданской обороны, определяются в зависимости от характера и выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

2.8. Положение о спасательной службе Мценского района разрабатывается администрацией Мценского района, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Орловской области и утверждается главой Мценского района.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с администрацией Мценского района, руководителем соответствующей спасательной службы Мценского района и утверждается руководителем организации.

Распоряжения и указания спасательных служб гражданской обороны Мценского района по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями, службами муниципальных образований и службами организаций.

2.9. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией Мценского района и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии.

Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций.

Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

2.10. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает руководитель гражданской обороны администрации Мценского района и организации в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

2.11. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время на территории Мценского района организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются администрацией Мценского района, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Администрация Мценского района представляет информацию в органы исполнительной власти Орловской области, организации - в администрацию Мценского района и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

3. Полномочия администрации Мценского района в области гражданской обороны

Администрация Мценского района самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- 1) проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает план гражданской обороны и защиты населения;
- 2) проводит подготовку населения в области гражданской обороны;
- 3) создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- 4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей;
- 5) проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- 6) создает и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств, индивидуальной защиты и иных средств;
- 7) обеспечивает и осуществляет своевременное оповещение населения;
- 8) в пределах своих полномочий создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;
- 9) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

4. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны

4.1. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время и осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Мценского района Орловской области.

План основных мероприятий Мценского района на год разрабатывается отделом по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района и согласовывается с Главным Управлением МЧС России по Орловской области.

План основных мероприятий организаций на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и согласовывается с отделом по гражданской обороне, чрезвычайным

ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Мценского района и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

4.2. Ведение гражданской обороны на территории Мценского района осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения Мценского района, а в организациях - на основе планов гражданской обороны.

5. Мероприятия по гражданской обороне, которые осуществляет администрация Мценского района

5.1. Администрация Мценского района в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляют следующие основные мероприятия:

5.1.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

а) правовое и методическое обеспечение функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) организация и подготовка населения Мценского района способам защиты от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;

в) подготовка личного состава формирований и служб муниципального района;

г) проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

д) организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории Мценского района;

е) создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны Мценского района в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

ж) пропаганда знаний в области гражданской обороны.

5.1.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время:

а) поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- б) установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- в) сбор и обмен информации в области гражданской обороны и обмен ею.

5.1.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

а) организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

б) подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

в) создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

5.1.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

а) сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

б) приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

в) обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

5.1.5. По световой и другим видам маскировки:

а) определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

б) разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

в) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

г) проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

5.1.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время:

а) создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для проведения аварийно-

спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

б) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

5.1.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время:

а) планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

б) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

в) нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

г) предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

д) проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

е) проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

ж) развертывание необходимой лечебной базы в безопасном районе, организация ее энерго- и водоснабжения;

з) оказание населению первой помощи;

и) определение численности населения, оставшегося без жилья;

к) инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

л) размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

м) предоставление населению информационно-психологической поддержки;

5.1.8. По борьбе с пожарами, возникшими в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

5.1.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

а) введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

б) совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки,

в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

5.1.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

а) заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

б) создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

в) организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

5.1.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время:

а) создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

б) восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

в) обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

д) усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

5.1.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

а) обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, планирование их действий;

б) создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;

в) создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

г) создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

д) создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

5.1.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

а) заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

б) создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

в) оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

г) организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

д) организация санитарно-эпидемиологического надзора.

5.1.14. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время:

а) создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

б) рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

в) разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

г) планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

д) заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

е) создание страхового фонда документации;

ж) повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

5.1.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

а) создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

б) подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

в) планирование действий сил гражданской обороны;

г) определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.